

- SENAT -

Broj: 01-5-1/24

Sarajevo, 13. 03. 2024. godine

Z A P I S N I K**SA 37. VANREDNE SJEDNICE SENATA****UNIVERZITETA U SARAJEVU ODRŽANE 13. 03. 2024. GODINE**

Prisutni/e članovi/ice Senata: prof. dr. Rifat Škrijelj, rektor, prof. dr. Tarik Zaimović, prof. dr. Dženana Husremović, prof. dr. Dušanka Bošković, prof. dr. Mirza Dautbašić, prof. dr. Enita Nakaš i prof. dr. Tamara Karča Beljak, prorektori/ice, prof. dr. Dubravka Pozderac-Lejlić, prof. mr. Faruk Lončarević, prof. dr. Erdin Salihović, prof. dr. Eldin Mehić (po ovlaštenju), prof. dr. Senad Huseinbegović (po ovlaštenju), prof. dr. Kenan Musić (po ovlaštenju), prof. dr. Jasmin Ahić, prof. dr. Elvis Fejzić (po ovlaštenju), prof. dr. Amel Kosovac, prof. dr. Arzija Pašalić, prof. dr. Fahir Bečić, prof. dr. Kenan Šljivo, prof. dr. Mirza Pozder (po ovlaštenju), prof. dr. Mario Bernadić, prof. dr. Haris Lulić, doc. ddr. Esad Kadušić (po ovlaštenju), prof. dr. Muhamed Brka, prof. dr. Zinka Grbo, prof. dr. Nusret Drešković, prof. dr. Nina Marković (po ovlaštenju), prof. dr. Ahmet Lojo, prof. dr. Adaleta Durmić-Pašić, dr. sc. Rasim Muratović, dr. sc. Aladin Husić dr. sc. Nihada Ibrišimović (po ovlaštenju), doc. dr. Amel Delić (po ovlaštenju), te predstavnici/a Udruženja Studentski parlament Univerziteta u Sarajevu: Imran Pašalić, predsjednik, Rijad Crvenjak, Ali Jusović i Ahmed Parić, članovi.

Odsutni članovi/ce Senata: prof. dr. Ifet Mahmutović, prof. dr. Amina Valjevac, prof. mr. Ališer Sijarić, prof. dr. Muhamed Smajlović i dr. sc. Sedad Bešlija, Almedin Sinanović, Jasmin Fazlić, Josipa Bošnjak i student-prorektor.

Sjednici prisustvuju: prof. dr. Naris Pojskić, predsjednik Ekspertne radne grupe za analizu zakonskih rješenja u naučnoistraživačkoj/umjetničkoistraživačkoj oblasti u Kantonu Sarajevo, Kenan Filipović, dipl.iur., generalni sekretar Univerziteta u Sarajevu, Berina Smajlović-Doljančić, rukovoditeljica Službe za pravne poslove Univerziteta u Sarajevu i Alma Voloder-Madacki, dipl.iur, viša stručna saradnica u Službi za pravne poslove u svojstvu zapisničarke.

Sjednica je počela u 13:00 sati.

Sjednicom je predsjedavao prof. dr. Rifat Škrijelj, rektor Univerziteta u Sarajevu.

Utvrđeno je da od ukupno 46 članova/ica Senata, sjednici prisustvuje 37 članova/ica Senata sa pravom glasa, od toga devet (9) članova/ica sa ovlaštenjem koje se nalazi u dokumentaciji Senata.

Prof. dr. Rifat Škrijelj pozvao je članove i članice Senata da se izjasne o eventualnim dopunama predloženog Dnevnog reda za današnju sjednicu.

Nakon što je konstatirano da nema prijedloga za izmjene i dopune Dnevnog reda, jednoglasno je usvojen slijedeći

D N E V N I R E D:

1. Očitovanje na zahtjev Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo za dostavu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/22) i Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 26/16)
2. Postupanje Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo prema Univerzitetu u Sarajevu i resornog Ministarstva, kao drugostepenog organa u postupcima po žalbama na izrečene upravne mjere
3. Izrada Dokumenta okvirnog Budžeta Kantona Sarajevo za period 2025-2027. godina
4. Zahtjevi Univerziteta u Sarajevu upućeni resornim ministarstvima Kantona Sarajevo za davanje instrukcije o primjeni odredbi Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu i Standarda i normativa za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Kantona Sarajevo, a u vezi sa obračunom i isplatom plaća zaposlenika Univerziteta u Sarajevu u 2024. godini
5. Realizacija Zaključka Senata broj: 01-4-149/24 od 28. 02. 2024. godine u vezi sa utvrđivanjem prijedloga za izbor u zvanje docenta na oblast Oftalmologija – 2 izvršioca, sa dijelom radnog vremena, najviše do 50% na Univerzitetu u Sarajevu – Medicinskom fakultetu i izvršenje upravne mjere Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo – Inspektorata prosvjetne inspekcije
6. Tekuća pitanja

T O K S J E D N I C E:

Ad-1.

Prof. dr. Rifat Škrijelj upoznao je članice i članove Senata sa Zahtjevom Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo za dostavu prijedloga izmjena i dopuna Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/22) i Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 26/16), kojim se od Univerziteta u Sarajevu i članica u sastavu traži da u roku od 15 dana postupi po istom. Ovom

prilikom prof. dr. Rifat Škrijelj je istakao da je uz materijale za ovu tačku Dnevnog reda dostavljen i prijedlog mogućeg Zaključka Senata.

Zatim je otvorena diskusija u kojoj su učestvovali: prof. dr. Jasmin Ahić, prof. dr. Nusret Drešković, prof. dr. Zinka Grbo, prof. dr. Arzija Pašalić, Imran Pašalić, prof. dr. Rifat Škrijelj, prof. dr. Nina Marković, prof. dr. Naris Pojskić gosp. Kenan Filipović prof. dr. Haris Lulić.

U skladu sa sugestijama i stavovima iznesenim u diskusiji, jednoglasno je donesen sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Konstatuje se da je pokretanje procedure vezane za izmjene i dopune Zakona o visokom obrazovanju („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 36/22) i imenovanje interresorne Radne grupe za izradu teksta nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju Kantona Sarajevo i teksta nacrtu Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo od strane Vlade Kantona Sarajevo, izvršeno suprotno pozitivno pravnim propisima i da na ovaj način dolazi i do narušavanja autonomije Univerziteta u Sarajevu i stvaranja pravne nesigurnosti za sve sudionike u procesu visokog obrazovanja.
2. Procedura iz tačke 1. ovog Zaključka se provodi u skladu sa Uredbom o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/22), kojom se propisuje način i postupak provođenja procjene uticaja propisa u kantonalnim organima, koji kao obrađivači učestvuju u izradi prednacrtu, nacrtu ili prijedlogu zakona, uključujući izmjene i dopune važećih zakona.
3. Prethodna procjena uticaja obavezno se provodi za sve zakone koji su obuhvaćeni prijedlogom godišnjeg programa rada Vlade Kantona Sarajevo, u skladu sa odlukom o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa. Konstatuje se da izuzetno od primjene navedenog, Vlada Kantona Sarajevo može samoinicijativno ili na prijedlog obrađivača zakona odlučiti da se prethodna procjena provede i za zakone koji nisu obuhvaćeni godišnjim programom rada.
4. Procjena uticaja propisa se provodi u skladu sa osnovnim principima izrade propisa iz člana 73. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14) i obuhvata sljedeće korake:
 - a. analizu stanja i utvrđivanje problema,
 - b. utvrđivanje općih i specifičnih ciljeva,
 - c. identifikaciju mogućih opcija za postizanje utvrđenih ciljeva,
 - d. procjenu uticaja opcija u skladu sa utvrđenim kriterijima,
 - e. provođenje međuinstitucionalnih i konsultacija sa javnošću i
 - f. provođenje uporedne analize predloženih opcija i predlaganje najpovoljnijih rješenja.

5. *Ex post* evaluacija provodi se za sve zakone za koje je provedena sveobuhvatna procjena uticaja svake treće godine nakon stupanja na snagu zakona.
6. Imajući u vidu da je važeći Zakon o visokom obrazovanju stupio na snagu 16. septembra 2022. godine i uočene nedostatke u pokretanju procedure za izmjene i dopune istog navedene u prethodnim tačkama ovog Zaključka, konstatuje se da se ovakvim postupanjem od strane Osnivača i resornog Ministarstva anticipira saglasnost Univerziteta u Sarajevu i njegovih članica, pri čemu Univerzitet u Sarajevu i njegove članice, kao najznačajniji adresati ovog propisa nisu istakli nedostatke istog. Takvim činom narušava se autonomija Univerziteta u Sarajevu, kao najstarije i najveće javne visokoškolske ustanove u Bosni i Hercegovini uzimajući u obzir broj studenata i zaposlenih, koji je *alma mater* svih javnih visokoškolskih ustanova i koji u svom sastavu ima 31 punopravnu članicu i druge naučnonastavne, umjetničkonnastavne i naučnoistraživačke ustanove i organizacione oblike.
7. Univerzitet u Sarajevu je u prethodnom periodu inicirao izmjene i dopune Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 26/16), konkretnije usklađivanje istog sa važećim propisima, kako u pogledu djelovanja naučnoistraživačkih instituta u okviru visokoškolske ustanove, tako i statusne promjene koja je počev od 1. jula 2021. godine uslijedila na Univerzitetu u Sarajevu. S tim u vezi, konstatuje se da su se za izmjene i dopune Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 26/16) stekli uvjeti, budući da isti nije usklađen sa važećim Zakonom o visokom obrazovanju i da je od donošenja istog proteklo više od tri godine. Međutim, potrebno je da se Univerzitetu u Sarajevu dostavi prijedlog teksta Prednacrtu izmjena i dopuna Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo koji je pripremila Ekspertna radna grupa za analizu zakonskih rješenja u naučnoistraživačkoj/umjetničkoistraživačkoj oblasti u Kantonu Sarajevo imenovana od strane tadašnje ministrice prof. dr. Aleksandre Nikolić.

Ad-2.

Na prijedlog prof. dr. Rifata Škrijelja, uvodničar po ovoj tački Dnevnog reda je bio gosp. Kenan Filipović, generalni sekretar. Gospodin Filipović se u uvodnom dijelu osvrnuo na dosadašnja postupanja Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, Inspektorata prosvjetne inspekcije prema Univerzitetu u Sarajevu u predmetima izbora u akademska i naučnoistraživačka zvanja na Univerzitetu u Sarajevu (između ostalog izbora u zvanje docenta na Farmaceutskom fakultetu i Pedagoškom fakultetu, izbora u zvanje višeg asistenta na Muzičkoj akademiji, izbora u zvanje vanrednog profesora na Arhitektonskom fakultetu u kojem je izabrano lice već ostvarilo uvjete za mirovinu i ne nalazi se u radnom odnosu na Univerzitetu, kao i izbora u zvanje naučnog saradnika na Institutu za istraživanje zločina protiv čovječnosti i međunarodnog prava), a kojim se narušavaju osnovni principi autonomije i akademske samouprave Univerziteta u Sarajevu u pogledu prava na izbor i dodjelu akademskih, naučnoistraživačkih zvanja, kao i izbora u počasna zvanja profesor emeritus, odnosno samostalnog odlučivanja u akademskim pitanjima koja su od posebnog značaja za Univerzitet u Sarajevu. Gosp. Filipović je istakao da se takvim postupanjem od strane Inspektorata određuju represivne i neprovođive mjere, posebno imajući u vidu nadležnosti tijela Univerziteta u Sarajevu koji su donosioci

odluka, odnosno da se radi o konačnim i pravomoćnim odlukama Senata Univerziteta u Sarajevu. Također je istakao enorman broj usmjerenih inspekcijskih nadzora na Univerzitetu u Sarajevu, kao i postupanje resornog Ministarstva, kao drugostepenog organa u postupcima po žalbama na izrečene upravne mjere.

Uz 1 (jedan) glas „Protiv“ i 1 (jedan) „Suzdržan“ glas, donesen je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Konstatira se da je u pogledu dosadašnjeg postupanja Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo prema Univerzitetu u Sarajevu neophodno, putem resornog Ministarstva, inicirati da Vlada Kantona Sarajevo zatraži od direktora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo da u skladu sa odredbom člana 15. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/17 i 37/21) utvrdi/uskladi normative (*optimalan broj inspekcijskih nadzora u određenom vremenskom periodu na visokoškolskoj ustanovi*) vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Kantonalne uprave, kao i da u skladu sa članom 41. stavom (4) ovog Zakona izvrši usklađivanje obrasca zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru sa podacima upisanim u Sudskom registru za Univerzitet u Sarajevu i članice u sastavu, nadležnostima i odgovornostima lica ovlaštenih za zastupanje subjekta upisa utvrđenim važećim propisima: Zakonom o visokom obrazovanju Kantona Sarajevo, Zakonom o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo, Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, Zakonom o izvršenju budžeta u Kantonu Sarajevu, Statutom Univerziteta u Sarajevu, kao temeljnim i autonomnim aktom visokoškolske ustanove i pojedinačnim ugovorima kojim se reguliraju međusobna prava i obaveze između Univerziteta, sa jedne strane i članice Univerziteta, sa druge strane, zaključenih u formi notarski obrađene isprave u provedbi Odluke Skupštine Kantona Sarajevo o pripajanju fakulteta, akademija i naučnoistraživačkih instituta javne ustanove Univerziteta u Sarajevu sa svojstvom pravnog lica javnoj ustanovi Univerziteta u Sarajevu u okviru kojeg nastavljaju sa radom kao organizacione jedinice bez svojstva pravnog lica („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 28/18).
2. U odnosu na tačku 1. ovog Zaključka ističe se da je odredbom člana 97. Zakona o inspekcijama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 73/14 i 19/17 - odluka US) regulirano utvrđivanje podataka o subjektu nad kojim se vrši nadzor, na način da u inspekcijskom nadzoru inspektor utvrđuje: identifikaciju subjekta nadzora i to između ostalog: oblik organiziranja za pravno lice i podatke o odgovornom licu za zastupanje pravnog lica prema aktu o osnivanju i upisu u sudski registar, na jednak način Zakon o inspekcijama Kantona Sarajevo odredbom člana 40. regulira ovo pitanje.
3. Imajući u vidu da osnovna načela djelovanja određenog organa odražavaju njegovu svrhu i način rada, konstatira se da su članom 7. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/17 i 37/21) utvrđena načela vršenja inspekcijskog nadzora, na način da i postupku vršenja inspekcijskog nadzora, inspektor obavezan pridržavati se načela zakonitosti, javnosti, efikasnosti, profesionalne

nepristranosti, nediskriminacije i političke neovisnosti, kao i načela pravičnosti, tako da mjera naložena od strane inspektora bude srazmjerna težini učinjene povrede.

4. Ističe se da je zakonski okvir po kojem postupaju Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo neusaglašen sa posebnim propisima koji reguliraju oblast visokog obrazovanja i naučnoistraživačkog rada, pri tome posebno imajući u vidu da je Zakon o prosvjetnoj inspekciji („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 9/00) donesen 2000. godine i da isti nije usklađen ni sa odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 59/07 i 59/09), a tako ni odredbama kantonalnih propisa iz ove oblasti. S tim u vezi, konstatira se da je neophodno da Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo i ovlaštene inspektori u vršenju inspekcijskih nadzora primjenjuje *lex specialis* propise iz oblasti i to: Zakon o visokom obrazovanju Kantona Sarajevo, Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti Kantona Sarajevo i druge podzakonske akte iz ove oblasti.

Ad-3 i Ad-4.

Prof. dr. Tarik Zaimović je kratko upoznao prisutne da je u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta Kantona Sarajevo za 2024. godinu, Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, budžetskim kalendarom za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta - DOB Kantona Sarajevo za period 2025 – 2027. godina i rokovima za izradu Budžeta Kantona Sarajevo za 2025. godinu, potrebno pristupiti izradi Dokumenta okvirnog Budžeta Kantona Sarajevo za period 2025-2027. godina. Također je istako da je u više navrata resornim ministarstvima Kantona Sarajevo upućivani zahtjevi za davanje instrukcije o primjeni odredbi Kolektivnog ugovora za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu i Standarda i normativa za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Kantona Sarajevo, a u vezi sa obračunom i isplatom plaća zaposlenika Univerziteta u Sarajevu u 2024. godini.

Nakon kraće diskusije u kojoj su učestvovali prof. dr. Muhamed Brka, prof. dr. Nusret Drešković, jednoglasno je donesen slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Zadužuju se članice Univerziteta da izvrše analizu izvršenja Budžeta na poziciji bruto plaća (plaće i doprinosi poslodavca) do kraja 2024. godine i to:
 - a) analiza izvršenja budžeta (izvor 10) na pozicijama *bruto plaća* u skladu sa Kolektivnim ugovorom za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu slijedom izvršenja u januaru i februar 2024. godine
 - b) analizu izvršenja budžeta (izvor 10) na pozicijama *bruto plaća* u skladu sa Kolektivnim ugovorom za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu sa obuhvaćenim radom preko norme u skladu sa utvrđenom nastavnom potrebom.

2. Analize izvršenja budžeta (izvor 10) na pozicijama bruto plaća iz tačke 1. ovog Zaključka potrebno je dostaviti Službi za plan i analizu Univerziteta do 25. 03. 2024. godine.
3. Zadužuju se članice Univerziteta da Prijedloge prioriteta, dostave u formi tabele *Dokument okvirnog budžeta Kantona Sarajevo 2025-2027.* i pomoćnim tabelama poziciju *bruto plaća* za 2025. godinu u neophodnom iznosu u skladu sa Kolektivnim ugovorom za djelatnost visokog obrazovanja i nauke na Univerzitetu u Sarajevu i ostalim važećim zakonskim propisima i dostave Službi za plan i analizu Univerziteta do 25. 03. 2024. godine.
4. Zadužuje se Služba za plan i analizu Univerziteta da navedene dokumente objedini, te u skladu sa zakonskim rokovima materijale dostavi na razmatranje tijelima Univerziteta, Ministarstvu za nauku, visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo i Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.

Ad-5.

U vezi sa realizacijom Zaključka Senata Univerziteta u Sarajevu od 28. 02. 2024. godine i izvršenja upravne mjere Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo – Inspektorata prosvjetne inspekcije od 16. 02. 2024. godine, prof. dr. Rifat Škrijelj je istakao da do održavanja sjednice nije dostavljen materijal Vijeća Univerziteta u Sarajevu – Medicinskog fakulteta i da današnjoj sjednici ne prisustvuje dekanica ili ovlašteni/a predstavnik/ica ovog Fakulteta.

U skladu sa navedenim, jednoglasno je donesen slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Konstatira se da do održavanja sjednice Senata Univerziteta u Sarajevu nije dostavljen materijal Vijeća Univerziteta u Sarajevu – Medicinskog fakulteta a koji se odnosi na realizaciju Zaključka Senata Univerziteta u Sarajevu broj: 01-4-149/24 od 28. 02. 2024. godine u vezi sa utvrđivanjem prijedloga za izbor u zvanje docenta na oblast Oftalmologija – 2 izvršioca, sa dijelom radnog vremena, najviše do 50% na Univerzitetu u Sarajevu – Medicinskom fakultetu i izvršenje upravne mjere Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo – Inspektorata prosvjetne inspekcije.
2. Odgađa se za narednu sjednicu Senata Univerziteta u Sarajevu razmatranje tačke Dnevnog reda *Realizacija Zaključka Senata broj: 01-4-149/24 od 28. 02. 2024. godine u vezi sa utvrđivanjem prijedloga za izbor u zvanje docenta na oblast Oftalmologija – 2 izvršioca, sa dijelom radnog vremena, najviše do 50% na Univerzitetu u Sarajevu – Medicinskom fakultetu i izvršenje upravne mjere Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo – Inspektorata prosvjetne inspekcije*

U vezi sa Rješenjem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo – Inspektorata prosvjetne inspekcije od 15. 01. 2024. godine i Rješenjem Ministarstva za nauku,

visoko obrazovanje i mlade Kantona Sarajevo od 14. 02. 2024. godine, uz 3 (tri) „Suzdržana“ glasa, donesen je

Z A K L J U Č A K
o stavljanju van snage Zaključka Senata Univerziteta u Sarajevu
broj: 01-21-102/23 od 20. 12. 2023. godine

Ovim Zaključkom stavlja se van snage Zaključak Senata Univerziteta u Sarajevu broj: 01-21-102/23 od 20. 12. 2023. godine, kojim se obavezuje Univerzitet u Sarajevu – Medicinski fakultet da zahtjev dr. Edite Dervišević, više asistentice na Univerzitetu u Sarajevu – Medicinskom fakultetu, za produženje izbornog perioda razmotri putem nadležnog tijela, odnosno putem Vijeća Univerziteta u Sarajevu – Medicinskog fakulteta, a u skladu sa utvrđenim nadležnostima u pogledu utvrđivanja prijedloga za produženje izbornog perioda akademskog osoblja.

Sjednica je završena u 15:03 sati.

R E K T O R

Prof. dr. Rifat Škrijelj, s.r.

Zapisničarka:

Alma Voloder-Madacki, dipl.iur. s. r.